



MEMORIA DE ACTIVIDAD

X ENCUENTRO PROVINCIAL DE ACCIÓN LOCAL EN SALUD

“ESTA VEZ... LOS EQUIPOS DE GOBIERNO”

FECHA: 10 de marzo de 2020

LUGAR: Salón de actos de la Delegación Territorial de Salud y Familias.

DIRIGIDO A:

- Miembros de los Equipos de Gobierno de los municipios con convenio firmado para el desarrollo de Plan Local de Salud.
- Miembros de Ayuntamientos que no han firmado convenio.
- Referentes técnicos de distintas entidades y administraciones.

Con el propósito central de difundir la estrategia de acción local en salud e identificar los beneficios que para los Equipos de Gobierno se pueden derivar de este proceso, se ha realizado un encuentro de carácter provincial, abierto tanto a aquellos municipios que están incorporados a Red de Acción Local en Salud (RELAS), como a los que puedan estar interesados en establecer estrategias o planes de salud en su ámbito territorial.

La actividad tuvo los siguientes objetivos:

OBJETIVOS DE LA ACTIVIDAD:

- *Generar interés por la Acción Local en Salud.*
- *Fomentar la incorporación de nuevos municipios a RELAS.*
- *Proporcionar cohesión entre los integrantes de los grupos motores.*
- *Facilitar formación básica en materia sanitaria.*
- *Actualizar conocimientos.*
- *Poner en valor la actividad de los planes locales de salud y su importancia para los municipios.*
- *Consolidar una estructura/espacio común a nivel provincial.*
- *Proponer actuaciones de mejora para posteriores iniciativas:*



El **PROGRAMA** de la actividad se desarrolló conforme al siguiente guion:

9:30 a 10:00 h. Recepción y acogida. Inauguración del encuentro.

Manuela Caro López. Delegada Territorial de Salud y Familias (disculpó su ausencia)

Pedro Hurtado Lindes. Jefe de Servicio de Salud Pública

10:00 a 10:30 h. Conferencia: Salud y municipio.

José Luis Gurucelain Raposo Asesor Técnico Salud Pública

10:30 a 11:00 h. Descanso

11:00 a 12:30 h Mesa redonda ¿Qué aporta RELAS a nuestros municipios?

Intervienen:

Ylenia Rodríguez Ruciero. Concejala Salud Ayto Nerva.

Ricardo Vázquez Albertino. Concejala Salud Ayto Jabugo

José Antonio Rodríguez Andújar Concejala Salud Ayto Moguer

Mario Merino Casto. Concejala. Salud Ayto Calañas

Manuel Guerra González. Alcalde Ayto Aracena

Modera: Isidoro Durán Cortés. Técnico de Acción Local en Salud

12:30 a 13:00 h. Memoria de actividades 2019

Aurora Marín Escalada. Asesora técnica Programas de Salud

13:00 a 13:30 h. Situación RELAS 2020.

Isidoro Durán Cortés. Técnico de Acción Local en Salud

13:30 a 14 h. Debate

Conclusiones

Evaluación del evento



Finalmente el número de asistentes fue de 56 personas, pertenecientes a 35 municipios de los cuales 17 municipios figuran adscritos a la iniciativa RELAS y cuentan con convenios firmados adscritos al plan local de salud y 18 no; además de personal perteneciente a los Distritos Sanitarios de AP y Área de Gestión Sanitaria Norte de Huelva.

Como municipios vinculados a RELAS:

- Aljaraque
- Aracena,
- Ayamonte,
- Bonares,
- Calañas,
- Fuenteheridos,
- Jabugo,
- Lepe,
- Moguer,
- Nerva,
- Puebla de Guzmán,
- Punta Umbría,
- Rociana del Condado,
- San Bartolomé de la Torre,
- San Juan del Puerto,
- Villanueva de los castillejos,
- Zalamea la Rea.

Localidades no vinculadas a RELAS:

- Aroche,
- Berrocal,
- Cañaveral de León,
- Castaño del Robledo,
- Cerro del Andévalo,
- Chucena,
- Cortegana,
- Cortelazor,
- Cumbres Mayores,
- El Campillo,
- Hinojales,
- Hinojos,
- Linares de la Sierra,
- Niebla,
- Palma del condado,
- Tharsis,
- Valverde del camino,
- Villablanca.



CONCLUSIONES DEL X ENCUENTRO PROVINCIAL DE ALS..., "ESTA VEZ LOS EQUIPOS DE GOBIERNO"

A modo de ideas que pudieron extraerse de los contenidos expuestos, podemos apuntar una serie de lecciones aprendidas en el transcurso del encuentro que resultó ser bastante enriquecedor, veamos.

- El contexto es un elemento clave, que hay que tener muy en cuenta para intervenir en salud, por ello las recetas universales no siempre valen, hay que plantear estrategias adaptadas a estos contextos.
- La mirada STP no parte desde la enfermedad para prevenirla, sino desde la salud para preservarla, con un enfoque más amplio basado en los activos en salud.
- Los Ayuntamientos no son conscientes en muchas ocasiones de todo lo que se hace en salud en su municipio.
- La capacidad de intervención sobre los Determinantes Sociales de la Salud que tiene un Ayuntamiento, no la tiene ninguna otra institución ni nivel de gobernanza, por ello son esenciales en el trabajo por la mejora de la salud de la ciudadanía.
- La acción local en salud es un movimiento social interno en pro de la salud, que busca el cambio, la transformación de las actitudes y comportamientos a través de la sensibilización y la participación.
- En todos los municipios hay un Plan Local de Salud, aunque muchos de ellos no lo sepan, todos hacen acciones alineadas con la salud de sus vecinos.
- La planificación es, hoy en día, una necesidad, los gobiernos municipales no pueden seguir con el activismo irreflexivo, hay que plantear la acción desde la visión de conjunto.
- Una de las virtualidades destacadas de los planes locales de salud, es la mejora de los procesos y la gestión de la propia acción de gobierno.
- Hay que evitar caer en la burocracia de los planes, por eso es muy importante la visibilidad de las acciones, la trascendencia hacia la ciudadanía de los planes.



- Se han vuelto a recalcar valores como la transversalidad de la salud, la necesidad de la coordinación intersectorial, el abordaje de los obstáculos desde la evaluación y la reflexión, y el reto que supone conseguir la complicidad de la ciudadanía.
- A lo largo del encuentro, se han producido repetidas referencias a los municipios pequeños, en el sentido de que habría que buscar una fórmula que permitiera abordar la construcción de un Plan Local de Salud en esas localidades que cuentan con escasos recursos y que difícilmente va a poder acometer un proceso tan complejo, en este sentido se han propuesto desde la búsqueda de sinergias territoriales (comarcas), hasta la elaboración de un modelo más simplificado.

Seguramente las aportaciones de mayor valor para los asistentes fueron las que realizaron sus equivalentes en otros municipios con mayor desarrollo de los planes locales de salud, que reunidos en una mesa redonda abordaron los distintos temas relacionados con los Planes Locales, el municipalismo y la salud. El contenido de esta mesa redonda o mesa de experiencias podría resumirse con las siguientes consideraciones:

El Plan Local de salud aporta ganancias en la visibilidad de la propia corporación, permite la explicación a los ciudadanos de lo que se hace y facilita la corresponsabilidad en lo que es la acción del gobierno municipal y en la gestión de su propia salud.

- En muchas ocasiones el Ayuntamiento funciona excesivamente parcelado lo que le resta coherencia a su propia acción limitando su alcance, precisamente ahí podemos encontrar las principales dificultades iniciales para el desarrollo de RELAS, en la falta de visibilidad de la cartera de servicios de las distintas áreas municipales, una vez superadas, el desarrollo del Plan Local de Salud va a permitir identificar lo común, lo discrepante, las duplicidades, etc., de la acción municipal.
- En este sentido el Plan Local de Salud mejora la capacidad de gestión de los equipos de gobierno, fija objetivos, aporta coherencia, además de movilizar a la sociedad en su conjunto con especial énfasis en el movimiento asociativo y determinados colectivos.
- Los ciudadanos perciben el cambio, los PLS superan el carácter técnico habitual de otros planes que acaban arrumbados porque no propician escenarios de participación y complicidad con la



ciudadanía, incorporando la lógica de la salud a otros departamentos y transmitiendo a la población una visión positiva de la salud, más allá de los servicios sanitarios.

- Para ello será necesario pasar de lo teórico a lo práctico, La experiencia nos dice que con frecuencia encontramos resistencias vinculadas a la farragosidad, ello provoca la existencia de fases del proceso muy dilatadas en el tiempo.
- Otro de los temas emergentes durante el debate, fue el de la relativización de los resultados en salud frente a procesos de participación, la importancia de la visualización de actividades, agendas calendarios,..., llegar a la gente; para ello habrá que contar con los grandes facilitadores de los planes que son las asociaciones a las que dan vida y los técnicos de las distintas instituciones y de la propia corporación, buscando complicidades y reforzando sinergias.
- Se resaltó también la necesidad de incorporar planificación a la acción de gobierno, el desorden lastra su repercusión y su eficacia, y hay aspectos de la intervención que precisan de una organización planificada. La planificación es una buena práctica ligada a la experiencia, su ajuste a necesidades identificadas y sentidas aporta valor.
- La salud es poliédrica, y para acercarse a ella hace falta una visión plural, la red local como sustento de buenas prácticas desde una visión más amplia, ofrece la posibilidad de completar lo meramente municipal, compartir dudas y transferir experiencias de otros, constituyendo una fortaleza para los municipios.
- Para mejorar la incorporación de la ciudadanía y la valorización de los planes, es conveniente una programación visible y una proyección a futuro, buscando complicidades con la comunidad, basarse en asociaciones de manera que se propicie la formación de una red de soporte ciudadano para la salud, y sobre todo persistir, tener paciencia y sembrar.
- Las oportunidades estarán en ser conscientes de que los resultados son a largo plazo, por lo que hay que poner la lupa en cada paso que demos y valorar cada logro conseguido, cada agenda, calendario o actividad realizada..., chispazos emocionales, éxitos en el día a día, en definitiva, tener visión de futuro.



EVALUACIÓN

La evaluación de la actividad se realizó a partir de la entrega de un pequeño cuestionario en el que se les pedía a los asistentes que dieran respuesta a dos cuestiones:

- *La primera trataba de identificar los aspectos importantes de la actividad: ¿Qué destacaría de la actividad?.*
- *Y en la segunda se les pedía que Indicaran posibles áreas de mejora, sugerencias, críticas, etc., que pudieran ayudarnos para eventos futuros:*

El retorno del cuestionario, habida cuenta de qué era voluntario y que alguna gente se marchó antes del final, puede considerarse como satisfactorio, se recogieron 35 formularios cumplimentados superando el 60 % de los asistentes.

Con respecto a la primera cuestión, se han obtenido 67 aportaciones entre las que podemos realizar una clasificación con distintos niveles de respuesta relacionados con aspectos como:

- El **desarrollo** de la propia actividad, donde nos encontramos items como:
 - *Interesante.*
 - *Contenidos de la Mesa redonda.*
 - *Aportaciones de la Mesa Redonda.*
 - *Orden del día bien planteado, se ha desarrollado bien.*
 - *El interés generado.*
 - *El foro en sí mismo.*
 - *Buena programación y planificación.*
 - *Buena presentación.*
 - *La moderación de la Mesa redonda.*
 - *Las intervenciones de los Concejales de la Mesa redonda.*
 - *Ha sido una actividad práctica, realista y muy interesante.*
 - *Muy interesante y ameno.*
- Sobre los **asistentes** al Encuentro nos apuntan los cuestionarios:
 - *Variedad de los asistentes.*
 - *La sala llena demuestra implicación.*
 - *Implicación de Alcaldes y Concejales.*
 - *Encuentro de personas en torno a la salud.*



- *Mucha participación.*
- *Buena participación.*
- También se han recibido consideraciones referidas a los **contenidos** abordados en la actividad, entre los que pueden agruparse
 - *Mucha información.*
 - *Conocimiento de RELAS y como desarrollarlo en los municipios de nuestra provincia.*
 - *Visión de los Equipos de Gobierno.*
 - *Puesta en común de las actividades de distintos municipios.*
 - *Cambio de enfoque para abordar las políticas de salud.*
 - *Exposición de proyectos e iniciativas por parte de los pueblos de la provincia*
 - *La claridad de la información de cara a la adhesión a RELAS.*
 - *Revisión de los principios y la, la perspectiva de la salud local.*
 - *El trabajo y la evolución de los Planes Locales de Salud.*
 - *Como enmarcar los Planes Locales de Salud entro de la agenda municipal.*
 - *Importancia del fomento de las redes locales de salud.*
 - *Exposición Isidoro Durán.*
 - *Visión más global sobre la salud.*
 - *Importancia de la colaboración de todos los agentes implicados en la salud a nivel local, desde la Ayuntamiento, las asociaciones., otras entidades,...*
 - *Salud en todos los entorno y en todas las políticas.*
 - *La transversalidad de la salud.*
 - *Una nueva visión de las actividades que se realizan en los municipios y su relación con la salud.*
 - *Plantear unas acciones necesarias para el futuro, cada vez más envejecido de los municipios.*
- Se ha valorado muy positivamente las posibilidades de **intercambio** y de transferencia de conocimientos y experiencias de unos municipios con otros
 - *Oportunidad de aunar a distintos municipios.*
 - *Posibilidad de compartir, conocer, nutrirse, animarse.*



- *Aportaciones de los pueblos con experiencia, ayudan a los que empiezan.*
 - *Presentación de actividades que se hacen en distintos municipios.*
 - *Importante participación de los municipios con PLS.*
 - *Conocer las actividades que hacen otros municipios.*
 - *Demostración de casos, ejemplos y realidades del trabajo llevado a cabo.*
 - *Importancia del lugar de encuentro para intercambiar experiencias e ideas.*
- Y la última de las categorías en las que hemos agrupado las respuestas a esta cuestión, atienden al epígrafe de **visibilidad**, y se refieren a la puesta en valor de las actividades que se desarrollan a través de los Planes Locales de Salud.
 - *Oportunidad de dar visibilidad a las acciones de salud.*
 - *Puesta en común de actividades de municipios.*
 - *Experiencias de otros Ayuntamientos.*
 - *Exposición de proyectos e iniciativas por parte de los pueblos.*
 - *Visibilidad de las actividades.*
 - *Experiencias y conocimientos expuestos.*
 - *El trabajo realizado.*
 - *El compromiso de diferentes municipios para trabajar la salud de forma transversal.*
 - *Exposición de actividades organizadas por otros municipios.*
 - *Hacemos muchas cosas y no somos conscientes.*
 - *Dar a conocer las actuaciones de RELAS.*
 - *Una nueva visión de las actividades de los municipios y su valor salud.*
 - *La exposición de actividades.*
 - *Muestra diferentes realidades.*

En cuando a la segunda cuestión, hemos encontrado respuestas con dos sentidos distintos, 9 de ellas apuntaban alguna crítica o aspecto a mejorar:

- *Espacio poco adecuado.*
- *Poco tiempo.*
- *Que no haya llegado antes información de RELAS a todos los Ayuntamientos.*



- Algunos discursos desmotivantes sobre las posibilidades de desarrollo de RELAS en los pueblos pequeños.
- Cambiar el lugar de encuentro.
- No se ha hablado de posibles ayudas a municipios pequeños.
- Mala audición y visión desde atrás.
- Poca visibilidad de ponentes y pantalla.
- Poca visibilidad de exponentes.

Otras respuestas a esta segunda pregunta tenían, en cambio un formato más propositivo y se referían a cuestiones diversas que podría mejorar la celebración de futuras actuaciones en algunos **aspectos organizativos** como:

- Espacio que permita mayor contacto entre los asistentes.
- Aumentar la duración de la jornada.
- Desayuno de convivencia.
- Llevar el encuentro a otros pueblos.
- Encuentros más reducidos agrupando a los municipios por población, demarcación.
- Dar mayor participación a los asistentes.
- Invitar a algún municipio de otra provincia.
- La presencia de la Delegada supondría un respaldo para el proyecto.
- Poner micros.
- Mandar la información y exposiciones.
- Potenciar la difusión de estas actividades.

Otras se referían a posibles **contenidos** que podrían abordarse en posteriores eventos:

- Explicar los pasos a seguir para realizar un PLS.
- Pasos a seguir para formalizar el PLS.

O a abordar alguno de los aspectos tratados en este encuentro con mayor **profundidad y detalle**:

- Abordar aspectos concretos de determinados temas.
- Mostrar en detalle algunas actividades de interés general.
- Promover reuniones monográficas sobre determinantes concretos.
- Ver detenidamente todo el proceso de adhesión a la red local.



También se han recogido sugerencias referidas a uno de los elementos más debatidos en el Encuentro, que es el abordaje de los planes en los **municipios pequeños**:

- *Ayuda más directa a los municipios más pequeños.*
- *Apoyo de la Delegación a municipios pequeños.*
- *Apoyo a municipios pequeños con pocos recursos.*
- *Refuerzo a los municipios pequeños con escasos recursos.*

Para solventar este problema la propuesta más veces repetida ha estado relacionada con realizar **encuentros comarcales**:

- *Reuniones comarcales de puesta en común de experiencias.*
- *Encuentros comarcales.*

Así mismo se ha apuntado la necesidad de más **formación**:

- *Más formación a técnicos municipales.*
- *Más formación a técnicos y políticos.*

En definitiva podemos valorar el Encuentro de una forma muy positiva, tanto los cuestionarios recogidos, como el feedback recibido por parte de los asistentes a la actividad, ha evidenciado el gran interés despertado y el buen nivel de acogida que han tenido tanto el formato, como los contenidos que se han abordado.

Además recogemos un buen número de propuestas que nos permitirán para futuros eventos afinar más, algunos aspectos de la organización y de los temas a desarrollar

