

Introducción

A lo largo de su historia la salud pública ha sido considerada como “ciencia y arte” para promover la salud, prevenir la enfermedad y prolongar la vida (Wisnlow, 1920). Definiciones más recientes caminan hacia la salud pública entendida como la “participación libre y consciente de las comunidades en las decisiones que afectan a su calidad de vida” (Declaración de Yakarta, 1997). En las X Jornadas de Salud Pública se abordarán tres de las herramientas fundamentales para trabajar en salud pública desde estas perspectivas.

La primera herramienta es la **participación ciudadana en salud**, que supone una forma de entender la relación entre la ciudadanía, los profesionales de la salud y los sistemas de salud. La participación ciudadana no solo se concibe desde el prisma del conocimiento, el manejo y el control de la propia salud por parte de la ciudadanía, de manera individual o colectiva, sino también desde la influencia que puede llegar a tener en la planificación de políticas sanitarias¹. La participación puede tomar diversas formas como la participación directa, los órganos de participación de las administraciones públicas y las estructuras de participación propias de la sociedad civil, desde los lobbies, hasta las sociedades profesionales pasando por las asociaciones de vecinos, consumidores, usuarios de la sanidad, pacientes, etc.²

En segundo lugar, **el conocimiento** es otra herramienta de la salud pública. En la actualidad, dos grandes perspectivas definen este ámbito. Por un lado, se ha venido forjando el movimiento de “Salud pública basada en la evidencia” (EBPH, por sus siglas en inglés)³.

¹Ruiz-Azarola A, Perestelo-Pérez L. Participación ciudadana en salud: Formación y toma de decisiones compartida. Informe SESPAS 2012. Gac Sanit. 2012;26(SUPPL.1):158-61. Available from: <http://www.gacetasanitaria.org/es/participacion-ciudadana-salud-formacion-toma/articulo/S0213911111003694/>

²Blacksher E. Participatory and Deliberative Practices in Health: Meanings, Distinctions, and Implications for Health Equity. J Public Delib [Internet]. 2013;9(1):2013.

³Brownson Ross C, Fielding Jonathan E. et Christopher M. Maylahn. Evidence-based public health: a fundamental concept for public health practice. Annu Rev. Public health, 2009. 30 : 175-201.

La EBPH emplea metodologías similares a las aplicadas en la evidencia en medicina, pero con contenidos diferentes. Hasta tres tipos de evidencias se ponen marcha en EBPH:

- I) Sobre las relaciones factores-enfermedades y la magnitud de los factores de riesgo,
- II) Sobre el impacto relativo de las intervenciones específicas,
- III) Sobre el “cómo” se realizan las intervenciones y bajo cuales condiciones contextuales.

Por otro lado, el conocimiento puede ser entendido como la generación de consenso social, con la deliberación pública como proceso fundamental y el conocimiento experiencial como ingrediente principal. Esta perspectiva enmarcada en el ideal de la democracia deliberativa, favorece el dialogo social entre los diferentes actores implicados y parten del mejor conocimiento disponible. Algunos elementos del proceso implican:

- 1) Informar a los participantes sobre el tema / cuestión objeto de debate;
- 2) La creación de oportunidades para el debate interactivo entre los participantes y
- 3) Un proceso explícito para la recopilación de argumentos individuales y colectivos⁴.

Por último, una tercera herramienta que queremos destacar es el **desarrollo de leyes y otras normas jurídicas** para proteger la salud de una población. Considerada como una de las funciones esenciales de la salud pública⁵, la acción legislativa puede resultar más satisfactoria que otras intervenciones a través de programas, pues permiten llegar a gran parte de la población, **a veces tienen un carácter coercitivo, pero también pedagógico y de palanca de cambio social** y pueden perdurar ante los cambios políticos⁶. Estos aspectos positivos destacan cuando los instrumentos legales se emplean para la protección de la salud, como es el caso de

⁴Carman KL, Mallery C, Maurer M, Wang G, Garfinkel S, Yang M, et al. Effectiveness of public deliberation methods for gathering input on issues in healthcare: Results from a randomized trial. Soc Sci Med. 2015;133:11-20.

⁵Así se recoge en diversos contextos: Public health capacity (Europa), funciones esenciales de la salud pública (OPS), Core functions of public health (CDC), Core Competencies for Public Health in Canada...

⁶Graff, S. K., Kappagoda, M., Wooten, H. M., McGowan, A. K., Ashe, M. (2012). Policies for Healthier Communities: Historical, Legal, and Practical Elements of the Obesity Prevention Movement. Annu. Rev. Public Health, 33, 307-324.

las leyes relativas a la protección de las personas trabajadoras. También son ejemplares los logros alcanzados por la conocida como “Ley anti-tabaco” que prohíbe fumar en espacios públicos y en locales de hostelería y ocio, y que ha permitido reducir el consumo de tabaco y la exposición pasiva al humo, **o la Ley de Salud Pública de Andalucía que pone en marcha la EIS para proteger y fomentar la salud de los y las andaluzas.**

A partir de estos temas principales de las X Jornadas son:

- Participación ciudadana en salud. Métodos deliberativos y diálogo social
- Salud pública basada en la evidencia
- Salud Pública y conocimiento ciudadano
- Leyes y otras normas jurídicas en salud pública

Además, se seguirán tratando temas generales de salud pública:

- Determinantes sociales de la salud
- Evaluación de impacto en salud
- Epidemiología y vigilancia
- Seguridad alimentaria
- Salud ambiental y entornos saludables
- Organización de servicios de salud
- Salud pública global
- Acciones con poblaciones vulnerables
- Innovación en salud pública
- Acción local en salud

Objetivos generales de las Jornadas

Aportar un espacio de aprendizaje que permita intercambiar conocimientos y experiencias para el fortalecimiento de la salud pública andaluza.

Destacar elementos clave y de actualidad para la salud pública.

Facilitar la construcción de redes entre profesionales y con los actores sociales que participan en el ámbito de la salud pública (*Networking*).

Exponer y debatir experiencias prácticas y propuestas metodológicas en la investigación en salud pública.

Objetivos específicos de las X Jornadas

- Valorar la importancia de, la participación, el conocimiento y la acción legislativa como herramientas fundamentales para trabajar en salud pública para mejorar la salud de la población.
- Identificar las principales iniciativas en torno a estas herramientas (legislativas y normativas, de participación y de generación de conocimiento) que se han realizado y que se están produciendo en Andalucía y en otros contextos.
- Reflexionar en torno a las 9 ediciones pasadas de las Jornadas de salud pública para orientar las perspectivas de futuro.

Día 12 de diciembre, LUNES

Apertura y saludo

Aquilino Alonso Miranda - *Consejero de Salud. Junta de Andalucía*

Conferencia inaugural

El Modelo de Salud Pública en Andalucía, el recorrido, los retos de futuro

Josefa Ruiz Fernández - *Secretaria General de Salud Pública y Consumo. Consejería de Salud. Junta de Andalucía*

- **Vídeo "10 años de Jornadas de Salud Pública"**

Presentación de las X Jornadas de Salud Pública: contenidos, materias y ponentes

Remedios Martel Gómez- *Directora General de Salud Pública y Ordenación Farmacéutica*

Día 13 de diciembre, MARTES

Las Evidencias en Salud Pública

Salud Pública basada en la evidencia

- *Salud Pública basada en la Evidencia.* **José Miguel Morales Asencio.** Director del Departamento de Enfermería. Profesor de Métodos de Investigación y Evidencia Facultad de Ciencias de la Salud. Universidad de Málaga.
- *Investigación biomédica al servicio de la salud pública.* **Nicolás Olea Serrano.** Catedrático de la Facultad de Medicina de la Universidad de Granada. Director Científica ibs. GRANADA Instituto de Investigación Sanitaria

Salud Pública y conocimiento ciudadano.

- *Red Al Lado.* **Antonio Sagués Amado.** Director del Proyecto Generando conocimiento social desde la experiencia.
- *Evaluación de la estrategia GRUSE (Grupos Socioeducativos en Atención Primaria en Salud).*
 - **Pablo García-Cubillana de la Cruz.** Asesor técnico del Plan Integral de Salud Mental de Andalucía
 - **Antonio Iáñez Domínguez.** Profesor del Departamento de trabajo Social y Servicios Sociales de la Universidad Pablo Olavide de Sevilla
 - **Raúl Álvarez Pérez.** Profesor del Departamento de trabajo Social y Servicios Sociales de la Universidad Pablo Olavide de Sevilla
 - **Violeta Luque Ribelles.** Profesora en el Departamento de Psicología de la Universidad de Cádiz.
- *Métodos deliberativos en la toma de decisiones clínicas. Jurado Ciudadano sobre Cáncer de mama.* **José Manuel Baena Cañada.** Oncólogo Hospital puerta del mar.

Comunicaciones referidas a conocimiento

Día 14 de diciembre, MIÉRCOLES

La Participación en Salud Pública

La participación en la salud pública. **Andrés Rabadán Asensio.** Jefe de Servicio de Salud Pública. Territorial de Igualdad, Salud y Políticas Sociales en Cádiz.

- *Investigación Acción Participativa (generación de conocimientos)* **Tomás Rodríguez Villasante.** Profesor Honorífico de la Universidad Complutense de Madrid. Miembro fundador de la Red CIMAS.
- *Red Local de Acción en Salud. RELAS ¿Cómo se coordinan los actores diversos de un municipio en torno a la Salud? Desde el Perfil de Salud Local hasta la Red Local de Salud.* **Covadonga Monte Vázquez.** Servicio de Coordinación Salud Pública.
- *Comunidades de Aprendizaje en Escuelas Públicas.* **Isabel López Peñalver y Josefina Justicia Gil.** C.E.I.P. Gómez Moreno. Granada.
- *Retos de la deliberación en la era de las redes sociales.* **Jaime Jiménez Pernett. Técnico.** Escuela Andaluza de Salud Pública.
- *La Ciudadanía que participa en salud pública.* **M^a Angeles Moreno Bernal.** Presidenta de la Asociación Aprender a vivir.
- *Experiencias y expectativas de las asociaciones en la colaboración con salud pública.*

Videos cortos por:

- o **Mariló Almagro Cabrera.** Tesorera de la Confederación Andaluza de Federaciones de Familiares de enfermos de Alzheimer y otras demencias (ConFeaFa).
- o **Ángel Marín.** Delegado en Andalucía de la Asociación de víctimas de la talidomida en España (AVITE)
- o **Maite Romero y Fabián López.** Delegados en Andalucía de AMPGYL. Asociación de Madres y Padres de Gays, Lesbianas, Bisexuales y Transexuales.
- o **Kim Pérez.** Academia de Identidades de Género.
- o **Charo Cantera.** Presidenta de la Asociación Andaluza de Epilepsia (APICE).
- o **José Ramón Orihuela.** Presidente de la Federación Andaluza de Enfermos de Parkinson (FANDEP).
- o **Rocío Lozano.** Presidenta de la Asociación de Familiares, Allegados y Personas con Trastorno Mental Grave de Sevilla (ASAENES).
- o **Amparo Carmona.** Socia de la asociación "Alma y vida".

Comunicaciones referidas a Participación

Comunicaciones fotográficas y oral en formato vídeo

Día 15 de diciembre, JUEVES

La importancia de la norma en Salud Pública

La importancia de la norma en salud pública. **Jose M^a Sánchez Bursón**. Director del Instituto Andaluz de Administración Pública.

- *Ley para la promoción de la Actividad física y la alimentación saludable en Andalucía.* **Teresa Campos García**. Asesora Técnica Servicio Coordinación Secretaria Gral. Salud Pública y Consumo. Consejería de Salud.
- *Ley del Tabaco. Desde la aprobación de la ley hasta el impacto final.* **Daniel Jesús López Vega**. Técnico de promoción de la salud. Distrito Sanitario de Atención Primaria Jerez-Costa noroeste.
- *Ley de Salud Pública:* **Antonio Sagués** (Jefe de Servicio Sociosanitario y Participación). **Covadonga Monte** (Jefa de servicio de Coordinación de Salud Pública). **Jesús Peinado** (Subdirector de Protección de la Salud).
- *Evaluación de Impacto en Salud. Experiencias concretas.* **José Vela Ríos**. Jefe del Servicio de Salud Ambiental. Consejería de Salud.
- *Participación ciudadana en los centros sanitarios de Andalucía.* **Teresa Iriarte de los Santos**. Coordinación de Gestión y Evaluación. Servicio Andaluz de Salud.

Comunicaciones referidas a Marco normativo

Comunicaciones libres

Día 16 de diciembre, VIERNES

- *Publicación de la CONCESIÓN DE LOS PREMIOS A LAS MEJORES COMUNICACIONES.*
- *CLAUSURA y RELATORÍA FINAL*

Ainhoa Ruiz Azarola. Coordinadora de las X Jornadas de Salud Pública. Escuela Andaluza de Salud Pública.

Jaime Jiménez Pernet. Coordinador de las X Jornadas de Salud Pública. Escuela Andaluza de Salud Pública.

- *EVALUACIÓN*