



Servicio Andaluz de Salud
CONSEJERÍA DE IGUALDAD, SALUD Y POLÍTICAS SOCIALES



ENCUENTRO DE LAS REDES DE ACCIÓN LOCAL EN SALUD

27 de noviembre de 2013
Escuela Andaluza de Salud Pública

Taller III. Plan de Acción

INFORME DE RESULTADOS y CONCLUSIONES

1. Planteamiento del taller

Dinamizador: Antonio García.
Relator: Blas Hermoso.
Experiencia municipal: Montoro. Alfonso Montilla.
Duración del taller. 2'5 horas.

Objetivo del Taller

Analizar y debatir las dificultades, obstáculos y claves de éxito relacionadas con el Plan de Acción, de sus fases, seguimiento, evaluación y comunicación.

Desarrollo Taller

Secuencia de actividades y horario:

11'00	Inicio del taller
11'00-11'10	Presentación del taller por parte del dinamizador
11'10-11'30	Experiencia municipal para abrir la reflexión
11'30-13'00	Espacio de reflexión
13'00-13'30	Selección y articulación de una respuesta concreta a una de las fases
13'30	Plenario. Conclusión. Debate abierto. Clausura.



Estructura y contenidos del taller

1. PRESENTACIÓN DEL TALLER

Presentación del taller por parte del responsable de la dinamización:

- Presentación de las personas participantes en la mesa.
- Objetivos del taller.
- Dinámica del taller.
- Producto a obtener.
- Entrega de materiales.

2. EXPERIENCIA MUNICIPAL

Presentación de una experiencia municipal con el objeto de abrir el espacio para la reflexión:

- Experiencia municipal de Montoro.
- El responsable de la localidad, expuso en un espacio de 20 minutos su experiencia en la construcción, ejecución y evaluación del Plan de Acción de Montoro, en base al guión anterior.

3. ESPACIO DE REFLEXIÓN

Tras la exposición de la experiencia municipal, se abrió un espacio de debate para cada una de las fases en base a un guión construido previamente (ver anexo 1).

4. ELABORACIÓN DE UNA RESPUESTA/PROPUESTA CONCRETA A LOS PRINCIPALES INTERROGANTES DE CADA UNA DE LAS FASES

Una vez finalizado el proceso de reflexión, se seleccionó una pregunta concreta relativa a aquella fase durante cuyo análisis surgieron un mayor número de dificultades y obstáculos, con objeto de articular una respuesta/propuesta concreta.

5. PRESENTACIÓN DE LA RESPUESTA EN PLENARIO

Presentación en Plenario de la respuesta/propuesta seleccionada



2. Resultados del taller

1. Relación de los obstáculos identificados en relación a los contenidos del taller.

Objetivo	Obstáculo	Propuesta de superación
1. Conocer obstáculos y propuestas de superación en la fase de Construcción del Plan de Acción		
1A. En lo referente a la Gestión Política Municipal de la Salud Pública Local		
	Concejales que no apuestan por el proyecto	El GM decide pasar de los concejales que pasan y apoyarse en otras instituciones (DTS)
	Soledad política de algunos concejales	Apoyo en el GM
	Abandono de otros concejales distintos al de Salud	Identificar y nombrar un técnico para conectar todas las políticas municipales en torno a la Salud.
	No suele diseñarse la propia planificación, ni se hacen Hojas de ruta para la planificación	Incluir a distintos concejales y técnicos de las distintas áreas potencialmente implicadas en el desarrollo del Plan
		Una concejalía que se cree el proyecto puede favorecer la interdepartamentalidad e incluso trascender fronteras nacionales
		El éxito del Plan depende de la implicación de todas las áreas
		La difusión es fundamental. Hay que hacerlo visible
		Ideal que haya referentes políticos y técnicos de todas las áreas



		implicadas. Que si no puede ir uno vaya el otro. Que lo político no frene lo técnico. Garantizar la continuidad a través del trabajo técnico.
		El GM define los objetivos a corto plazo (2-3 meses)
1B. En lo referente a la estructura organizativa		
	Los GGMM no funcionan como deberían	Reconstrucción dinámica del GM en una Mesa Técnica con apoyo político más real
	Los GGMM no se implican lo suficiente	Al menos un miembro (implicado) del GM debe tener representación en los GGTT
	Los GGTT no siempre colaboran en la construcción del Plan?	
1C. En lo referente al método		
	Cuesta que se mantenga activo	Garantizar una presencia numérica mínima
		Creación de una red de colaboradores –personas-clave- que contactan con sus grupos sociales de referencia
		Mejorar la comunicación y los medios utilizados para la misma
	Se genera un documento pero no implica un proceso	Vuelta atrás
		Incorporar líderes sociales, incluso cuando no tengan que ver con el Plan
	A veces hay Hoja de ruta y ésta se cumple, pero la falta de convencimiento de algunos miembros hace de ésta algo estéril	Convencimiento interno y motivación de todos los miembros del GM



		Política de pasillo
		Diversificar los espacios de encuentro (sedes de asociaciones, domicilios particulares...)
	El GM se aburre (reunionismo), precisamente porque hay una Hoja de ruta	Vuelta atrás, simplificar, flexibilizar la Hoja de Ruta
1D. En lo referente al Diseño, la Elaboración y la Aprobación		
	La participación ciudadana es la pata coja del proyecto	Dejar la priorización en manos de la ciudadanía, que elige a sus dinamizadores, que trasladan la visión de la ciudadanía al GM.
		La priorización descansa en los GGTT dinamizados e identificados en las mesas sectoriales.
		El PLS saldrá si el Ayuntamiento quiere, con independencia de que se apruebe en Pleno o no.
		El apoyo del Pleno puede favorecer la continuidad en el caso de cambio de gobierno.
2. Conocer obstáculos y propuestas de superación en la fase de Ejecución del Plan de Acción		
	Poca o ninguna coordinación con otros planes, programas, proyectos...	Implicar a los cargos electos de referencia en esos Planes, Programas y Proyectos.
		Participación comunitaria (asociaciones, centros educativos...)
		Que todos participen en la elaboración y ejecución del Plan.
3. Conocer obstáculos y propuestas de superación en la fase de Seguimiento Evaluación del Plan de Acción		
	Medios poco usados por	Utilizar nuevas



	algunos grupos poblacionales.	herramientas de comunicación: Diversificar los medios.
		Crear un Grupo de Trabajo de Comunicación
		Imagen Gráfica en todas las actuaciones.
		Concurso de logotipos y encuestas para darse a conocer.
	No se evalúan las actividades.	

2. Conclusiones sobre los obstáculos identificados y las propuestas de superación

El Taller III del Encuentro RELAS, a propósito del Plan de Acción, generó como puede observarse en la relación anterior una gran cantidad de información sobre obstáculos habituales a la planificación; y una generosa cantidad de sugerencias para superarlos. No obstante, el tiempo no permitió un análisis global y de conjunto de los obstáculos, ni por tanto la selección de uno en concreto, ni la elaboración de una propuesta única de solución. Tanto ésta como el obstáculo que con mayor recurrencia apareció durante el taller pueden inferirse no obstante a partir del análisis de contenido de la tabla anterior, que refleja el conjunto de la información producida.

El análisis conjunto de las dificultades y las propuestas de solución identificadas para cada una de las fases de elaboración del Plan de Acción sugiere que, además de compromiso político real, pragmático, se echa en falta en general una auténtica planificación. Sin duda se hacen movimientos, se generan alianzas, se ejecutan actuaciones, pero no necesariamente bajo un proceso previo y ordenado de análisis de la realidad, diseño del proceso y hoja de ruta del mismo. En definitiva, no existe en la mayoría de los casos auténtica planificación, pues no existe ni Diseño, ni Método ni Evaluación. La falta de compromiso político se sitúa entre las razones más aducidas cuando se pregunta por obstáculos a la planificación, pero parece también que el déficit observado tiene también que ver con la resistencia burocrática a la planificación.



3. Obstáculo seleccionado y propuesta de superación.

Aunque por la propia estructura del taller se generó información cualitativamente muy variada y abundante referente a los principales obstáculos que encuentran los municipios en materia de planificación, se hizo especial hincapié en la falta de compromiso político, que en ocasiones puede también tomar la forma de soledad política, con referentes políticos municipales con competencias en salud que se encuentran aislados o que no cuentan con la necesaria colaboración e implicación de los referentes políticos de otras áreas relacionadas.

La propuesta de solución, muy variada en su expresión real durante el taller, cabe sintetizarse en una recomendación de más compromiso político real, cuya traducción específica pasaría por la participación en el Grupo Motor y en los Grupos de Trabajo de referentes políticos y técnicos de todas las áreas municipales con competencias relacionadas con la salud, creando incluso una figura de tipo técnico adscrita al Ayuntamiento cuya principal misión consistiese en mantener unidas y trabajando a todas las partes, políticos, técnicos y ciudadanos implicados en el proceso conjunto y participado de diseño, ejecución y evaluación del Plan de Acción.



Anexo 1: Guión de reflexión

Taller III: Plan de Acción Local en Salud (PALS)

Módulo 1: Construcción

Política, Salud y Gestión

- La Salud en la Agenda Política Local: incorporación y difusión
- Rentabilidad política del PALS
 - o ¿Cómo está yendo el impulso y el compromiso políticos?
 - o ¿Se están respetando el Cronograma y la Hoja de Ruta?
 - o

DIFICULTADES Y OBSTÁCULOS	CLAVES DE ÉXITO

Estructura organizativa

- Referentes políticos y técnicos
- Grupo Motor
- Grupos de trabajo
 - o ¿Está funcionando con normalidad el GM?

DIFICULTADES Y OBSTÁCULOS	CLAVES DE ÉXITO



Método

- ¿Ha sido compartido, intersectorial o participado?
 - o ¿Se está respetando la intersectorialidad, el enfoque interdisciplinar y la participación ciudadana?
 - o ¿Se están respetando el Cronograma y la Hoja de Ruta en cuanto al Diseño?
- ¿Se ha diseñado sobre la base de los DDSSSS, por grupos poblacionales, por problemas de salud...?
- ¿Se ha priorizado? ¿Cómo? ¿A partir de qué información?
 - o Problemas y necesidades más relevantes
 - o Conclusiones
 - o Orientaciones
 - o Recomendaciones
 - Líneas
 - Objetivos
 - Acciones
 - Agentes Clave
 - ¿Estamos realizando la identificación de actores implicados y/o relacionados con el PLS?

DIFICULTADES Y OBSTÁCULOS	CLAVES DE ÉXITO



Diseño, Elaboración y Aprobación

- Proceso de reflexión, toma conjunta de decisiones, sistematización de las líneas de intervención, de los objetivos y de las acciones: borrador del PALS
- Elaboración: estructura y contenidos
- Aprobación
 - o ¿Cómo está yendo la colaboración y cooperación intra e interinstitucional?
 - o ¿Incluye el PALS todos o la mayoría de los problemas de salud identificados en el perfil y/o de las recomendaciones/conclusiones/orientaciones también incluidas en el mismo?
 - o ¿Reflejan los objetivos los DDSSSS identificados en la elaboración del PSL?
 - o ¿Son fácilmente comprensibles los contenidos del PALS?
 - o ¿Existe coherencia estructural entre Objetivos generales, espec

DIFICULTADES Y OBSTÁCULOS	CLAVES DE ÉXITO

Módulo 2: Ejecución

- Duración del PALS
- Agendas anuales: Hojas de ruta, Cronogramas
- Responsables y/o Agentes Clave de/en las actividades
 - o ¿Se están respetando el Cronograma y la Hoja de Ruta en cuanto a la Implantación/Ejecución?
 - o ¿Se han identificado nuevos Agentes-Clave durante la ejecución?
 - o ¿Se mantiene el impulso y compromiso políticos durante la fase de ejecución?
 - o ¿Está funcionando según lo previsto el GM?
 - o ¿Se está respetando el diseño de las actividades/acciones?



- ¿Se están evaluando las acciones/actividades según se realizan?

DIFICULTADES Y OBSTÁCULOS	CLAVES DE ÉXITO

Módulo 3: Seguimiento y Evaluación

- ¿Ha habido Seguimiento y Evaluación a propósito de?:
 - Impulso y compromiso político (intra e interinstitucional)
 - Intersectorialidad
 - Interdisciplinariedad
 - Participación
 - Consenso
 - Coherencia y sinergia con otros Planes
 - Actualización, Dinamismo e Innovación
 - ¿Se está cumpliendo en la redacción del PALS la correspondencia, la sinergia y la coherencia con otros planes locales y supramunicipales?
- ¿Ha habido una Estrategia de Comunicación?
 - ¿Se han editado materiales para la difusión?
 - ¿Se ha recurrido a los medios en la estrategia de comunicación?
 - ¿Se han realizado actos públicos de presentación del PALS?

DIFICULTADES Y OBSTÁCULOS	CLAVES DE ÉXITO

